

Kittilän kunta

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2025

Kittilän kunnanvaltuustolle





SISÄLLYSLUETTELO

1 TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA	3
2 VUODEN 2024 ARVIOINTIKERTOMUKSEN VASTINEIDEN ARVIOINTI.....	5
3 TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN ARVIOINTI	6
3.1 Strategiset tavoitteet	6
3.2 Toiminnalliset tavoitteet	7
3.3 Sivistystoimen osasto	7
3.3.1 Koululautakunta	7
3.3.2 Hyvinvointilautakunta	11
3.5 Kideve Elinkeinopalvelut	14
4 TALOUDELLISET TAVOITTEET	16
5 INVESTOINNIT	19
6 HENKILÖSTÖ	20
7 KUNTAKONSERNILLE ASETETTUJEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN	22
8 SISÄINEN VALVONTA, RISKIEN HALLINTA JA KONSERNIVALVONTA.....	24
9 YHTEENVETO	26
10 ALLEKIRJOITUKSET	26

1 TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA

Tarkastuslautakunnan tehtävät on määritelty kuntalain 121 §:ssä. Tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida, **ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla**, arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä 1.6.2017 alkaen on ollut valvoa Kuntal 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Tarkastuslautakunta antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

Kittilän kunnanvaltuusto on valinnut tarkastuslautakuntaan vuosiksi 2025-2028 seuraavat henkilöt:

jäsen

Alexi Lehto, puheenjohtaja
Sirkka Hangasvaara, varapuheenjohtaja
Arto Hettula
Sara Koponen
Ahti Ovaskainen
Tanja Koivisto

varajäsen

Rasmus Kallankari
Eija Niemi
Mia Kujala
Aaro Granroth
Tiina Huilaja
Jussi Mäkitalo

Lautakunnan sihteerinä on toiminut Eija Kokko-Petäjäjärvi BDO Audiator Oy:stä.

Tarkastuslautakunta laati syksyllä 2025 arviointisuunnitelman toimikaudekseen. Tarkastuslautakunta laati lisäksi työohjelman vuodelle 2025. Arvioinnin painopisteinä olivat sisäinen valvonta, riskienhallinta ja hallinto, konserniohjaus, ostopalveluiden laadun valvonta, sivistystoimi, tekninen toimi ja henkilöstö.

Arvioinnin suorittamiseksi lautakunta on kokoontunut yhteensä kahdeksan (8) kertaa, kuullut toiminnasta vastaavia viranhaltijoita, kunnanhallituksen puheenjohtajaa, Kittilän Vuokratalot Oy:n toimitusjohtajaa ja tutustunut mahdollisuuksien mukaan arvioitavia toimintoja koskeviin vertailutietoihin.

Esteellisyydet on huomioitu lautakunnan toiminnassa. Ahti Ovaskainen ei ole osallistunut teknisen lautakunnan arviointiin, koska hän on teknisen lautakunnan jäsen ja Sirkka Hangasvaara ja Tanja Koivisto eivät ole osallistuneet hyvinvointilautakunnan arviointiin, koska hän on hyvinvointilautakunnan jäsen.

Lakisääteisen tilintarkastuksen on suorittanut BDO Audiator Oy. Vastuullisena tilintarkastajana toimi JHT, HT Minna Ainasvuori. Tarkastuslautakunta seurasi tilintarkastajan vuoden 2025 tarkastussuunnitelman toteutumista.

Kunnanhallitus on hyväksynyt tilinpäätöksen ja siihen sisältyvän toimintakertomuksen 24.3.2026.

Vuoden 2025 tilinpäätös ja toimintakertomus on osaltaan ollut arvioinnin pohjana. Muina keskeisinä tietolähteitä olivat vuoden 2025 talousarvio, ohjeet ja säännöt, toimielinten pöytäkirjat liitteineen sekä kirjallinen kuulemismateriaali.

2 VUODEN 2024 ARVIOINTIKERTOMUKSEN VASTINEIDEN ARVIOINTI

Vuoden 2024 arviointikertomus on merkitty tiedoksi kunnanvaltuustossa 23.6.2025 § 74. Valtuusto velvoitti kunnanhallituksen ja lautakunnat käsittelemään arviointikertomuksen ja antamaan vastineet kertomuksen havaintoihin sekä **raportoimaan valtuustolle kuluvan vuoden lokakuun loppuun mennessä** havaintojen aiheuttamista toimenpiteistä. Hallitus on käsitellyt arviointikertomuksesta annetut vastineet 18.11.2025 § 428 ja ne on saatettu valtuustoon 15.12.2025 § 153.

Koululautakunnan antaman selvityksen mukaan hyvinvointialueelta edellytetään, että kouluterveydenhuollon ja opiskeluhuollon palvelut (kouluterveydenhoitaja, koulukuraattori, koulupsykologi) täyttävät vähintään lakisääteiset mitoitukset sekä vastaavat myös oppilaiden kasvaviin tarpeisiin. Yhteistyötä tiivistetään hyvinvointialueen kanssa. Sivistystoimi edellyttää kiusaamisen ja häiriökäyttäytymisen ehkäisemiseksi, että koulujen ja päiväkotien tulee olla edelläkävijöitä siinä, että sääntöjen ja periaatteiden noudattamista vaaditaan johdonmukaisesti. Tehokas häiriökäyttäytymiseen ja kiusaamiseen puuttuminen edellyttää, että opetussuunnitelmassa määrätty menettelytavat koululla ovat selkeät, ja koulun toimintakulttuuri tukee niiden johdonmukaista ja ennakoivaa soveltamista. Kodin ja koulun yhteistyötä tulee vahvistaa ja monipuolistaa jatkuvasti.

Hyvinvointilautakunnan selvityksen mukaan tulosalueiden johtajat eivät näe virkanimikkeitään (nuorisosihteeri, liikuntasihteeri, kulttuurisihteeri) ongelmallisina, sillä kuntalaiset ovat tottuneet näihin nimikkeisiin ja toisaalta koko tulosalueen johtamiseen liittyvää toimintaa kuvaavaa virkanimikettä voisi olla vaikea löytää. Tarkastuslautakunta toteaa arviointikertomuksessaan hyvinvointilautakunnan tehtäväalueen laajuuden ja esitti rakenteen uudelleenarviointia. Hyvinvointilautakunnan mukaan huomio hyvinvointilautakunnan ja yleisesti koko sivistystoimen alaisen tehtäväalueen laajuudesta on merkityksellinen. Hyvinvointilautakunta suhtautuu myönteisesti rakenteiden uudelleenarviointiin. Rakenteiden selkeyttäminen voisi parantaa päätöksenteon selkeyttä ja tehokkuutta sekä varmistaa palvelukokonaisuuksien riittävän ohjauksen ja kehittämisen. Talousarvion ylitysten osalta vastineessa todetaan, että syyt analysoidaan ja korjaavia toimenpiteitä suunnitellaan.

Teknisen lautakunnan antaman vastineen mukaan koulurakennuksen käyttöönoton jälkeen ilmenneet ongelmat ovat marginaalisia, mutta ne on huomioitu ja niiden korjaustarvetta seurataan. Tulevaisuuden rakennushankkeiden sopimuksissa tulee huomioida jälkikorjausten korvattavuudesta mahdollisesti syntyviä kiistatilanteita. Hyvinvointialueelle vuokrattuja kiinteistöjä on huollettu normaalisti ja tehty myös investointeja, jotka ovat olleet pakollisia.

Kunnanhallituksen antamassa vastineessa todetaan, että sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selontekoon liitetään jatkossa myös tietoturva ja tietosuojaa koskeva katsaus. Sairauspoissaolojen vähentämiseksi erityisinä painopisteinä tulevat olemaan jatkossakin työkykyjohtaminen ja työhyvinvointi, joiden osalta on tekeillä useita toimenpiteitä.

Tarkastuslautakunta toteaa, että toimielimet ovat antaneet kattavat selvitykset huomioista ja toimenpiteistä, joihin havaintojen perusteella on ryhdytty.

3 TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN ARVIOINTI

3.1 Strategiset tavoitteet

Kittilän kunnan strategia ”Kittilä - puhdasta kultaa” on päivitetty valtuustossa 17.6.2024. Strategian toteutumista ei ole erikseen käsitelty toimintakertomuksessa, mutta toimialojen toiminnalliset tavoitteet on johdettu strategisista tavoitteista. Strategiategistien ja mittariston selkeyteen ja luettavuuteen on kiinnitetty erityistä huomiota. Visuaalinen ilme tukee strategian sisältöä, luettavuutta ja on monipuolisesti hyödynnettävissä strategian jalkauttamisessa.

Strategian ylätasoon tavoitteiden voidaan katsoa monilta osin onnistuneen. Kittilässä matkailu ja kaivostoiminta ovat luoneet pohjan kunnan vahvalle taloudelle ja kuntalaisten hyvinvoinnille. Elin-, veto- ja pitovoima EVP-kokonaisindeksillä mitattuna Kittilä sai parhaan kokonaisindeksin maaseutualueista (80,6) sekä alle 10.000 asukkaan kunnan vertailussa. Kaikkien Suomen kuntien ja kaupunkien vertailussa Kittilä oli kolmas Espoon ja Helsingin jälkeen. Kittilässä kirkonkylällä on valmistunut ja meneillään useita isoja investointihankkeita yksityisiin ja julkisiin palveluihin sekä infrastruktuuriin. Kittilä edistää vihreää siirtymää. Kunta ja alueen yritykset tekevät laajasti yhteistyötä. Kunta on investoinut myös hyvinvointityöhön ja kuntalaisten palveluihin. Kittilän väestökehitys oli positiivinen; asukasmäärä lisääntyi 136 henkilöllä. Asuntotilanne on edelleen haasteellinen, mutta siihen on vastattu. Vuonna 2025 myönnettiin 194 rakennuslupaa, joista loma-asuntoja oli 85, asuinrakennuksia 38, ja asuntoja 59.

Toimintakertomuksen mukaan Agnico Eagle on investoinut voimakkaasti Kittilän kaivokseen ja työllistää alihankkijoinen noin tuhat työntekijää. Työntekijät ovat suurelta osin Pohjois-Suomesta, Lapista ja Kittilästä. Yhteistyöryhmän toiminnan kautta kaivos tekee tärkeää yhteistyötä kunnan ja muiden sidosryhmien kanssa. Kunnan tehtävänä on osaltaan varmistaa tulevaisuudessakin alueen toimialojen edellytykset toimia hyvässä yhteistyössä.

Saavutettavuus lumisena aikana on parantunut ja reittilentojen määrä on edelleen kasvussa. Lumettoman ajan palveluliiketoiminnan kysynnän ja saavutettavuuden lisäämiseksi on vielä tehtävä työtä. Kestävä kehitys ja ympäristöasiat on tärkeä osa-alue kaikessa toiminnassa.

Tarkastuslautakunnan arvion mukaan on tärkeää, että strategian toteutumisen arvioimiseksi asetettiin selkeät mittarit, jotta toimenpiteiden vaikuttavuutta voidaan seurata.

Tarkastuslautakunnan arvion mukaan strategian tavoitteita on edistetty laajasti asumisen, laadukkaiden kuntapalveluiden, yritysyrityksen sekä vihreän siirtymän saralla. Tarkastuslautakunta kannustaa jatkamaan yhteisöllisyyttä, hyvinvointia ja yritysmyönteisyyttä tukevaa työtä.

3.2 Toiminnalliset tavoitteet

Toiminnallisten tavoitteiden toteutumista on tarkasteltu seuraavassa ensisijaisesti lautakunnan arvioinnin painopistealueilla ja myöhemmin muissa toiminnoissa, mikäli niissä on poikkeuksellista kehitystä. Vuoden 2025 talousarvion sitovuus valtuuston nähdessä on määritelty käyttötalouden osalta toimintakatetasolle. Tuloslaskelma-, rahoitus- ja investointiosan sitovuudeksi on vahvistettu nettotasoa.

Työllisyyspalvelut siirtyivät kuntien vastuulle 1.1.2025 alkaen. Valtioneuvosto myönsi poikkeusluvan Tunturi-Lapin ja Pellon työllisyysalueelle, jonka vastuukuntana toimii Kittilän kunta. Työllisyysalue tuottaa jäsenkuntien alueelle lakisääteiset työllisyyspalvelut. Työllisyysalueen henkilöstömäärä on 17,4. Työllisyysalueen talousarvio toteutui 61,1 %. Määrärahoja jäi käyttämättä 681.400 euroa, mistä palautetaan toteutumattomat kustannukset jäsenkunnille sekä Kittilän kunnan toteutumaton osuus.

Vuoden 2025 lopussa Kittilän asukasmäärä 6.973 henkilöä. Väkiluku lisääntyi 136 hengellä tulomuuton ansiosta. Väestöllinen huoltosuhde Kittilässä oli 57,3 vuonna 2025, kun vastaava tunnusluku koko Lapissa oli 71,7.

Taloudellisesti vuosi 2025 oli Kittilän kunnalle erittäin suotuista. Vuosikatetta kertyi 13,3 milj. euroa ja tilikauden ylijäämä oli 8,6 milj. euroa. Myös kuntakonsernille vuosi oli hyvä. Ylijäämää kertyi 9,1 milj. euroa.

Kaikki suunnitellut investoinnit eivät käynnistyneet vuoden 2025 aikana. Merkittävimpiä kohteita oli lukion remonttihanke ja Päiväkotikiukaan saneeraus. Kirjaston peruskorjauksesta luovuttiin ja käynnistettiin uuden toimitalon suunnittelu.

Kittilän kunnan työttömyysaste oli tilastotietojen mukaan 6 %, joka merkitsee 248 työtöntä työnhakijaa, joista 98 henkilöä oli yli 50-vuotiaita. Kittilän työttömyysaste oli kolmanneksi alhaisin Lapissa. Lapissa työttömiä oli keskimäärin 9,9 % työvoimasta.

3.3 Sivistystoimen osasto

3.3.1 Koululautakunta

Koululautakunnan toimintakate toteutui 103,7 % (-21,9 milj. euroa). Toimintakate ylittyi 0,8 milj. euroa ja kasvoi 2,4 milj. euroa vuodesta 2024. Muutostalousarviota ei esitetty kertomusvuoden aikana. Tulosalueista toimintakatetavoitteen ylittivät hallinto (105,2 %), perusopetus (105 %), lasten päivähoito (101,7 %) ja alppikoulu (129,1 %). Merkittävimmät toimintakulujen ylitykset toteutuivat henkilöstökuluissa 0,23 milj. euroa ja ostopalveluissa 0,77 milj. euroa.

Pikkumettän ja Muksulan päiväkotien remontit toteutettiin vuoden 2025 aikana ja kumpikin päiväkotikiukaan joutui toimimaan kevätkauden väistötiloissa koulukeskuksen parakitiloissa. Päiväkotien remonttien aiheuttamien väistötilatarpeiden vuoksi lukion

remontti siirtyi ja sitä päästiin aloittamaan loppuvuodesta 2025. Lukio toimi remon-
tin takia väistöiloissa. Sirkkan koulun laajennusremontti siirtyi vuodelle 2026.

Ostopalvelujen ylitystä selittävät mm. varhaiskasvatuksen ostopalvelut Ylläsjärvellä,
sijoitettujen lasten arvioitua suuremmat opetuskustannukset, kuljetuskustannusten
arvioitua suurempi toteutuminen (Sirkka 140.000 euroa). Henkilöstökustannukset
ylittyivät 230.000 eurolla.

Valtuuston asettamista keskeisistä toiminnallisista tavoitteista seuraavat toteutui-
vat:

- kittiläläisten lasten yhtenäinen kasvupolku on varmistettu tiivistämällä varhais-
kasvatuksen ja perusopetuksen yhteistyötä
- varhaiskasvatuksessa on pystytty tarjoamaan yksilöllistä hoitoa säilyttämällä riit-
tävän pienet ryhmäkoot ja henkilöstömitoitus
- sähköinen toiminnanohjausjärjestelmä on käytössä kokonaisuudessaan
- nuorten osallisuutta on vahvistettu ottamalla nuoret mukaan heitä koskevaan
päätöksentekoon.

Tavoitteet, jotka eivät toteutuneet:

- varhaiskasvatussuunnitelman päivittäminen siirtyi vuodelle 2026 ja oppimisen
polkuja ei kirjattu
- vuosikellon suunnittelu on meneillään, mutta se ei valmistunut vuonna 2025.

Koulutoimen ja lukioiden osalta toiminnallisten tavoitteiden toteutumisen arviota ei
ole toimintakertomuksessa esitetty. Numeerisia mittareita on asetettu, mutta to-
teutumista ei ole raportoitu. Mittareina on käytetty mm. asiakastytyväisyysky-
selyjä, mutta niiden toteuttamisesta ja tuloksista ei ole raportoitu. Näin ollen toi-
minnallisten toteutumisen arviointia ei ollut mahdollista kaikilta osin toteuttaa.

Perusopetus

Perusopetuksen toimintakate toteutui 105 %:a (-12,6 milj. euroa), jossa kasvua 15,6
% (1,7 milj. euroa) vuodesta 2024. Merkittävin talousarvion ylitys toteutui palvelui-
den ostoissa (0,6 milj. euroa).

Kun toimintaa koskeville numeerisille mittarille ei ole asetettu tavoitetta, tarkas-
tuslautakunta vertasi toteutumaa vuoden 2024 tilinpäätökseen. Numeeristen mitta-
reiden tulokset vuodelta 2025 olivat samat kuin vuonna 2024. Toimintakertomuksen
mukaan perusopetuksen henkilöstömäärä vuodesta 2024 on vähentynyt 13 henkilöllä,
mutta siitä huolimatta henkilöstökulut kasvoivat noin 220.000 eurolla vuodesta 2024.
Määräaikaisen henkilöstön osuus vähentyi 18 henkilöllä ja vakinaisten määrä lisään-
tyi kolmella.

Perusopetukselle valtuuston asettamat strategiasta johdettujen toiminnallisten ta-
voitteiden toteutumista ei ole toimintakertomuksessa raportoitu. Toimintakerto-
muksessa todetaan, että erilaiset oppijat ja heidän tarpeensa otetaan huomioon.
Toiminnallisten tavoitteiden mittareiksi on asetettu mm. oppimisen kannustamisen
kysely oppilaille, uudisrakentamisen palautekysely opettajille ja oppilaille sekä työ-
yhteisön henki -kysely työntekijöille. Toimintakertomuksessa ei ole annettu selonte-
koa siitä, onko kyselyjä toteutettu ja jos on, millaisia tuloksia saatiin.

Kouluterveyskyselyn 2025 tulosten mukaan poikien osalta tulokset ovat kehittyneet vuodesta 2023 myönteisesti mm. seuraavilla osa-alueilla: koetaan vähemmän keskinkertaista tai huonoa terveydentilaa, parempi vuorovaikutus opettajien kanssa, koululounas koettu paremmaksi sekä alkoholin käyttö ja koulukiusaaminen vähentyi. Huolestuttavia tuloksia ilmeni mm. seuraavissa väittämässä: fyysisen väkivallan kokemukset vanhempien taholta lisääntyi ja mahdollisuus keskustella vanhempien kanssa vähentyi, liikunnan määrä vähentyi, nikotiinipussien käyttö lisääntyi ja luokan ilmapiiriin myönteiset kokemukset vähentyivät.

Tyttöjen osalta vahvuuksina ilmeni mm. hampaiden säännöllinen harjaus ja unen määrän lisääntyminen, luokan rauhallisuuden kokemusten lisääntyminen, päivittäinen aamupala syödään useammin ja mahdollisuus keskustella aikuisen kanssa koulussa sekä opettajien kannustavuus lisääntyi. Huolestuttavia esiin tulleita muutoksia olivat mm. kouluinnostus ja osallisuus kouluruokailuun heikentyivät, netissä ollaan enemmän, lyhyet yöunet, ahdistuneisuus ja seksuaalisen häirinnän kokemukset lisääntyivät sekä mahdollisuudet keskustella vanhempien kanssa vähentyi.

Koulukiusaaminen on yleisintä 4.-5.-luokilla, mutta vähenee luokka-asteen noustessa. Vastaavasti 8.-9.-luokilla osallistuminen kiusaamiseen on yleisintä ja huoli mielialasta on lisääntynyt. Alkoholia käyttämättömien osuus on lisääntynyt. Kaikilla luokka-asteilla koettu terveydentila on parantunut.

Tarkastuslautakunta suosittelee, että kouluruokailusta tehtäisiin kysely muun muassa ruokalistan sisällöstä ja ruoan laadusta sekä riittävydestä.

Lukio

Lukion toimintakate toteutui 97,1 %:a (-1,7 milj. euroa).

Kittilän lukio on monipuolisen ja korkeatasoisen opetuksen, Levi Snow Sport Academyn laadukkaan koulutuksen sekä Redun Kittilän toimipisteen kanssa tehtävän yhteistyön ansiosta vetovoimainen toisen asteen oppilaitos. Kittilän lukio houkuttelee myös muualta Lapin alueelta ja Suomesta tulevia opiskelijoita. Kittilän lukio toimii aktiivisesti maakunnallisessa, valtakunnallisessa ja kansainvälisessä verkostossa.

Numeeriset tavoitteet toteutuvat pääosin. Tallennetunnit toteutuivat suunnitellusti (2/2). Ylioppilaskirjoituksissa läpäisyprosentti oli tavoitteen mukainen (100/100 %). Lukioon hakeutui ikäluokasta 44 %, kun tavoite oli 50 %. Oppilasmäärä saavutti tavoitteen (135/130). Alppilukion tavoitteista toteutuivat opiskelijahakemukset (35/30), oppilasmäärä (55/50) sekä vuotuinen sisäänotto (20/15). Opiskelijoiden oma arvio ei toteutunut tavoitteen mukaisesti (8/9).

Kouluterveyskyselyssä vahvuutena koko maan tuloksiin verrattuna ilmeni koululounaan laatu ja maukkaus. Koululounaan laatuun (84 %) ja makuun (85 %) Kittilän lukiolaisista oli tyytyväisiä. Koko maan osalta vastaavat tulokset olivat 60 % ja 61 %. Kittilän lukiolaisista 78 % nukkuu vähintään kahdeksan tuntia, kun koko maan tulos oli 55 %. Kittilän lukiolaisista 30 % kokee, että aikuinen on kiusannut koulussa lukuvuoden aikana, kun koko maassa vastaava kokemus on 8 %:lla lukiolaisista. Lukiolaisista 13 % ei ole yhtään ystävää, kun koko maassa vastaava osuus on 6 %.

Kyselyn tulosten mukaan huolestuttava muutos edelliseen (2023) kouluterveyskyselyyn ilmeni mm. lukiolaisista 36 % on huolissaan mielialastaan kuluneen 12 kuukauden aikana (2023: 26 %). Opettajien kannustamisen kokemus ja opettajan kiinnostus oppilaan kuulumisista on vähentynyt edellisestä kyselystä 5 %-yksiköllä.

Lukion ja alppilukion toiminnallisten tavoitteiden toteutumista toimintakertomuksessa ei ole esitetty arviota. Tavoitteille oli asetettu määrällisiä mittareita mm. eri kyselyjen muodossa.

Lasten päivähoito

Lasten päivähoiton toimintakate toteutui 101,7 % (-6,8 milj. euroa).

Varhaiskasvatuksen nettokustannukset euroa/hoitopaikka oli 1.046 euroa (2024:1.015 euroa). Varhaiskasvatuksen täyttöaste oli 85,15 (2024:90). Päivähoitossa oli 79 alle 3-vuotiaita lasta (2024:66). 3-6-vuotiaita lapsia oli kaikkiaan 265, mikä on 15 lasta enemmän kuin vuonna 2024.

Numeeriset tavoitteet toteutuivat osittain. Hoitopaikan nettokustannukset muodostuivat 122 euroa/hoitopaikka kalliimmaksi, mitä arvioitiin. Henkilöstöä koskevista kolmesta tavoitteesta yksikään ei toteutunut täysin. Täydennyskoulutuspäiviä suunniteltiin viisi/työntekijä, kun toteutuma oli 0,5 päivää/työntekijä. Työhyvinvointikyselyn tuloksen tavoite 3,8 (asteikko 1-5) ei aivan toteutunut. Tulos oli 3,6.

Toiminnallisista tavoitteista pääosa toteutui. Tavoitteista mm. seuraavat eivät toteutuneet: varhaiskasvatussuunnitelman päivittäminen siirtyi seuraavalle vuodelle ja oppimisen polkua ei kirjattu.

Asiakastyytyväisyyskyselyn tulokset olivat hyvää tasoa. Esimerkkinä asiakastyytyväisyyskyselyn mukaan kysymyksen ”Miten käsityksenne mukaan lapsenne viihtyy varhaiskasvatuspaikassa”, vastauksista 57 % oli erinomainen, 35 % erittäin hyvä ja 8 % hyvä (n=58). Kysymykseen ”Millainen oli hoitopaikan ilmapiiri”, vastauksista 49 % oli erinomainen, 21 % erittäin hyvä, 14 % hyvä (n=57).

Kelpoisen pitkäaikaisen henkilöstön saamisen yhtenä esteenä on normaalihintaisen asunnon saamisen vaikeus Kittilän alueelta.

Tarkastuslautakunta toteaa, että koululautakunnan toiminnalliset tavoitteet toteutuivat pääosin. Tarkastuslautakunta suosittaa toiminnallisten tavoitteiden raportoinnin selkiyttämistä ja myös numeeristen mittareiden asettamista. Taloudelliset tavoitteet ylittyivät merkittävästi. Tarkastuslautakunta kehottaa täsmentämään talousarvion määrärahojen asetantaa, tehostamaan talouden toteutumisen seurantaa sekä hakemaan tarvittaessa lisämäärärahaa hallintosäännön mukaisesti.

Kouluterveyskyselyn mukaan oppilaiden terveydentila on kaikilla luokka-asteilla parantunut. Huolta herättäviä perusopetuksen oppilaita koskevia tuloksia ovat mm. keskusteluyhteyden heikentyminen vanhempien kanssa, työillä ahdistuneisuuden kokemusten lisääntyminen ja pojilla nikotiinipussien lisääntynyt käyttö.

3.3.2 Hyvinvointilautakunta

Hyvinvointilautakunnan toimintakate toteutui 99,7 %. Tulosalueista toimintakatteen ylittivät seuraavilla tulosalueilla liikunta ja ulkoilu (112 %), nuorisotoimi (107,4 %) ja kirjastotoimi (102,7 %). Toimintatuotot toteutuivat 94,3 % ja toimintakulut 98,4 %.

Kirjastotoimi

Kirjaston toimintakate toteutui 102,7 %. Merkittävin talousarvion ylitys toteutui aineissa, tarvikkeissa ja tavaroissa (110 %). Nettokustannukset/asukas (90 euroa/as, sis/ulk) kasvoi 20 eurolla/asukas vuodesta 2024. Lainojen määrä (100.783) väheni 1,2 % vuodesta 2024. Fyysiset kirjastokäynnit (44.678) vähenivät vuodesta 2024 noin 5,7 %, mutta verkkokäynnit (36.535) lisääntyivät 4,1 %.

Toimintakertomuksessa toiminnallisten tavoitteiden toteutumisesta todetaan, että vaikka kirjasto oli käytännössä kiinni kaksi kuukautta muuton vuoksi, aktiivisten lainaajien määrä/asukasluku (37,8 %) kasvoi 4,32 %-yksikköä. Myös verkkokirjaston kävijämäärä ylitti asetetun tavoitteen. Lainojen määrä laski hieman edellisestä vuodesta kirjaston kiinniolon takia. Kirjastoauton hankinnan valmistelu on aloitettu, mutta hankintaa ei saatu päätökseen vuonna 2025. Lukutaidon valmiuksia Lapin malliin -hanke päättyi vuonna 2025.

Liikunta ja ulkoilu

Liikunnan ja ulkoilun toimintakate toteutui 112 %. Avustuksia (171.200 euroa) myönnettiin noin 26.000 euroa enemmän, mihin talousarviossa oli varauduttu. Urheilu- ja jäähallien käyttötavoitteet sekä jalkapallokentän vakiovuorot eivät toteutuneet suunnitellusti. Sen sijaan tapahtumat ja ohjatut liikuntaryhmät toteutuivat suunniteltua paremmin. Liikuntatoimi järjesti 20 tapahtumaa, kun tavoite oli 16. Yhdistysten kanssa yhteistyössä järjestettiin 11 tapahtumaa.

Pakatin lähiliikuntapaikan pohjatyöt tehtiin kesällä 2025. Liikuntapaikan hankinta ja asennus toteutetaan keväällä 2026. Hankkeelle saatiin 36.000 euron valtionavustus. Vuodelle 2026 siirtyviä hankkeita olivat mm. Pääskylän uimapaikan perusparannus ja ympäristökyläen latukonepalvelun käynnistyminen. Syksyllä 2025 toteutettiin seniorikuntalaisten alennushintaisten kuntosalikorttien myyntikokeilu. Elintapaneuvontaan oli vuonna 2025 resursoitu 0,6 htv, jolla kyettiin ottamaan kuusi (6) elintapaneuvonnan asiakasta. Elintapaneuvonnan näkyvyyttä edistettiin mm. hyvinvointipalveluiden kyläilloissa sekä kuntalaisille suunnattujen tapahtumien ja tilaisuuksien yhteydessä.

Nuorisotoimi

Nuorisotoimen toimintakate toteutui 107,4 %, missä kasvua edellisestä vuodesta 8,5 %. Toimintatuotot toteutuivat 62.000 euroa arvioitua heikompana.

Nuorisovaltuuston toimintaa kehitettiin ja toimintaan saatiin kummivaltuutetut. Kertomusvuoden aikana vanha nuorisotila purettiin ja toiminta siirtyi Hotelli Kittilän tiloihin. Sirkan nuorisotila siirtyi kevään 2025 aikana väistötiloihin sisäilmaongelmien vuoksi. NuoDo- nuorisotyön dokumentaatio ja tilastointijärjestelmä otettiin käyttöön. Järjestelmä tukee nuorisotyön kehittämistä.

Toiminnan kysyntä ja laajuustietojen mukaan koulunuorisotyön osallistujamäärä (605) pysyi lähes vuoden 2024 tasolla. Nuorisotilojen kävijämäärä (2.860) sitä vastoin

väheni edellisestä vuodesta merkittävästi, eikä päässyt lähellekään talousarviotavoitetta 5.800 kävijää. Kerhojen ja leirien määrä ylitti talousarviotavoitteet. Etsivän nuorisotyön palveluohjauksien määrä kasvoi edellisestä vuodesta, kun vastaavasti työpajalla olevien nuorten määrä väheni. Nuorisotoimen työpajatoimintaan osallistui 10 nuorta, kun osallistujia oli 16 vuonna 2024. Etsivän nuorisotyön palveluohjaukseen osallistui 29 nuorta, mikä on seitsemän enemmän kuin vuonna 2024.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen toimintakate toteutui 88,3 %. Toimintatuotot toteutuivat 141,9 % ja toimintakulut 86,9 %. Tehtäväalueella oli kahdeksan vakituista ja neljä määräaikaista työntekijää.

Vuositavoitteista järjestötapaaminen ja työllisyydenhoidon yhteistapaaminen toteutuivat. Eri kuntien työllisyydenhoidon henkilöt ovat käyneet tutustumassa työpajaan. Pajatoiminnassa asiakasmäärä on kasvussa. Pajajaksot ovat lyhentyneet ja nuoret sijoittuvat pajajakson jälkeen koulutukseen tai työelämään. Työpajatoiminnan arvio oli 4,6 asteikolla 1-5. Pajatoiminnan vaikuttavuuden kokemukset toteutuivat. Valtakunnallisen sorvarikyselyn mukaan vastaajista 92 % koki sosiaalista vahvistumista, 100 % koki edistysaskelia arjen taidoissa, 92 % opiskelu- ja työelämävalmiuksissa, 77 % sosiaalisissa taidoissa, 67 % itsetuntemuksessa ja 58 % arjen taidoissa. Positiivista palautetta on tullut toiminnasta toisen asteen koulutuksenjärjestäjiltä ja työllisyysalueelta.

Tavoitteista toteutumatta jäivät mm. monikulttuuristen perheiden vertaistapaaminen, Hytetu-vuosikellon laatiminen ja moniammatillinen työparitoiminta Perhejelpissä. Tietosuojasyiden vuoksi työparitoimintaa ei voi toteuttaa Lapin hyvinvointialueen työntekijöiden kanssa.

HYTE-kerroin muodostuu tulos- ja prosessi-indikaattoreista. Kittilän kunnan HYTE-kerroin vuonna 2025 oli 57/100 (2024: 50, 2023:57), joka tuottaa valtionosuuden lisäosaa 119.100 euroa (2024: 106.000 euroa). Vertailuna Sodankylän kunnan HYTE-kerroin on 60/100 ja Kolarin 61/100 vuonna 2025.

TEA-viisari näyttää kunnan ja hyvinvointialueen terveydenedistämistyön suunnan. Mikäli pistemäärä on yli 75, tulos on hyvä, jos tulos on välillä 25-74, toiminnassa on parannettavaa ja jos tulos on alle 25, tulos on huono. Alla olevaa taulukosta ilmenee, että kulttuuritoimi on tehnyt ansiokkaasti työtä terveydenedistämiseksi. Muilla sektoreilla toiminnassa on kehitettävää.

19.12.2025	Pisteet	Kittilä	Koko maa
	Kaikki sektorit	61	72
	Kuntajohto	57	87
	Perusopetus	57	64
	Lukiokoulutus	57	69
	Ammatillinen koulutus	..	66
	Liikunta	50	69
	Hyvinvointialueet	..	59
	Kulttuuri	92	77

Perhekeskuksen vuoden 2025 ensimmäistä kertaa järjestetyille vauvakutsuille osallistui kaikkiaan 11 perhettä. Nassikoiden kesän yleisurheilutapahtumaan osallistui 72

osallistujaa (2024:71). Perheiden pikkujoulutapahtumaan osallistui noin 120 henkilöä. Perhejelppi toimi vuonna 2025 itsenäisesti ilman neuvolan yhteyksiä. Perhejelpin asiakkaana oli kaikkiaan 31 perhettä ja asiakaskäyntejä kertyi 427.

Tarkastuslautakunnan arvion mukaan toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuivat pääosin. Pajatoiminta on kasvussa ja toiminta on osoittautunut vaikuttavaksi.

Hyvinvoinnin ja terveydenedistämisen työtä on viety eteenpäin, mikä näkyy HYTE-kertoimen positiivisena kehittymisenä. Tarkastuslautakunta kannustaa jatkamaan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen työtä kaikilla kunnan toimialoilla.

3.4 Tekninen lautakunta

Teknisen lautakunnan toimintakate toteutui 220,4 % (3,8 milj. euroa). Toimintakate ylitti muutostalousarvion tavoitteen noin 2,1 milj. eurolla.

Toimintatuotot toteutuivat 102,1 % ja toimintakulut 85,9 %. Missään toimintakulujen tiliryhmässä ei tullut ylityksiä. Tonttien myyntituloiksi muodostui 2,3 milj. euroa. Näin ollen muut toimintatuotot ylitti talousarvion tavoitteen 1,8 milj. eurolla.

Tulosalueiden toimintaa sekä toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta arvioitiin seuraavien tulosalueiden osalta:

Yhdyskuntasuunnittelu

Yhdyskuntasuunnittelun toimintakate toteutui 84,4 % (-0,322 milj. euroa).

Toimintatuotot toteutuivat 34,2 % ja toimintakulut 67 %. Palvelujen ostot alittivat talousarvion yli 165.000 eurolla.

Numeeriset tavoitteet toteutuivat pääosin. Kunnalla on kirkonkylällä kaikkiaan 26 ja Levillä 27 rakentamatonta asemakaavoitettua (AL, AK, AR, AP AO) tonttia. Tonttikauppa on käynyt hyvin.

Kaavoitusta varten hankittiin raakamaata 25,34 ha sekä asemakaavojen toteuttamista varten yleisiä- ja katualueita noin 6,7 ha. Levin yleiskaavan retkeily- ja ulkoilualueita (VR-1) sekä suojelualueita (S-1/k) hankittiin yhteensä noin 320 ha. Selainkäyttöinen Louhi- paikkatietoalusta otettiin käyttöön.

Vesi- ja jätehuolto

Vesi- ja jätehuollon toimintakate toteutui 56,2 %. Toimintatuotot toteutuivat huomattavasti talousarviota paremmin (135 %). Toimintatuottoja kertyi 226.000 euroa, kun talousarviossa varauduttiin 167.200 euroon.

Vesihuolto käsittää kehittämishankkeen ja avustukset yksityisten vesikaivoavustuksiin. Jätehuolto käsittää Kittilän suljettujen kaatopaikkojen ympäristöluvan mukaisen jälkitarkkailun sekä Kittilän ja Levin lumen- ja maankaatopaikkojen ylläpidon.

Valtuuston asettamat toiminnalliset tavoitteet toteutuivat pääosin. Yhteinen riskienhallintasuunnitelma laadittiin vesiosuuskuntien kanssa. Vesihuollon henkilöstölle järjestettiin vesityökorttikoulutus. Kelontekemäjärven kunnostuksen suunnittelu on käynnissä. Vesikasvillisuuskarttoitus tehdään ennen varsinaisia kunnostustoimenpiteitä. Lompolojärven kunnan selvitys on aloitettu ja vesinäytteitä otettiin kesäkuudella 2025. Kirkkojärven kalatiekunnostuksen esiselvitystä (FCG Oy) on täydennetty alkuvuodesta 2025 ja suunnittelu käynnistetty.

Kiinteistöhallinta

Kiinteistöhallintapalveluiden toimintakate toteutui 143,6 %.

Toimintatuotot toteutuivat 100,1 % eli talousarvion tavoite ylittyi 11.000 eurolla ja toimintakulut alittui noin 1,0 milj. eurolla.

Kittilän kunnalla on kaikkiaan 58 kiinteistöä ja huonealaa kaikkiaan 52.669 m². Ulkopuolisille vuokrattuja asuinhuoneistoja on yhteensä 103, palveluasuntoja 83 ja teollisuustiloja neljä kappaletta. Myyntikohteita on kaikkiaan 31.

Toiminnalliset tavoitteet toteutuivat pääosin. Vanhan kunnantalon purku siirtyi vuodelle 2026. Lukion saneeraus aloitettiin lokakuussa 2025. Saneerauksessa ei ole ilmennyt yllättävää. Uuden kirjaston suunnittelu aloitettiin. Sirkan koulun keittiön ja ruokalan laajennus toteutuu vuonna 2026.

Teknisen lautakunnan alainen toiminta on ollut laajaa. Toiminnalliset tavoitteet toteutuivat pääosin ja taloudelliset tavoitteet toteutuivat suunniteltua paremmin.

Investointihankkeet eivät kaikilta osin edenneen suunnitellussa aikataulussa. Tarkastuslautakunta suosittaa kiinnittämään huomiota hankkeiden toteutusaikatauluun, jotta määrärahat kohdentuisivat paremmin hankkeiden toteutumisvuosille. Mikäli hankkeet eivät toteudu suunnitellusti, tarkastuslautakunta suosittaa esittämään määrärahamuutokset hallintosäännön mukaisesti valtuustolle.

Vesihuollon riskienhallintasuunnitelma laadittiin yhteistyössä vesiosuuskuntien kanssa. Tarkastuslautakunta suosittaa aktiivisen yhteistyön jatkamista vesihuoltolaitosten ja -osuuskuntien kesken.

3.5 Kideve Elinkeinopalvelut

Elinkeinopalveluiden toimintakate toteutui 86,4 % (0,5 milj. euroa). Toimintakate alitti muutetun talousarviotavoitteen noin 75.000 eurolla.

Vuonna 2025 henkilöstömäärä oli viisi eli 0,5 henkilöä enemmän kuin vuonna 2024. Elinkeinopalveluiden tavoitettavuus on hyvällä tasolla eli noin 80 % yrityskannasta. Tavoitettavuus oli kuitenkin heikompi kuin vuonna 2024 (90 %).

Strategiasta johdettujen numeeristen mittareiden tavoitearvoja ei ole määritetty. Toimintakertomuksessa on annettu kattava selonteko toiminnasta. Kideve

yritysneuvontatapaamisia oli kaikkiaan 160, joka ei sisällä sähköposti- ja puhelinneuvontaa. Kideve järjesti yrityksille työpajoja, erilaisia infotilaisuuksia ja yleisötapahtumia yhteistyökumppaneiden kanssa. Tilaisuuksiin osallistui yli 800 osallistujaa. Toimintakertomuksen mukaan yritysneuvontatapaamisia toteutui vuoden 2025 aikana noin 160, jonka lisäksi toteutettiin sähköposti- ja puhelinneuvontaa. Kittilään perustettiin vuoden 2025 aikana lähes 100 uutta yritystä.

Vuonna 2025 toteutettiin viisi Eu-rahoitteista hanketta mm. Tunturi-Lappi 365 -hanke sekä Uudistuva ja kestävä palveluliiketoiminta Kittilässä -hanke. Kideve ylläpiti ja päivitti vuoden aikana useita sähköisiä palveluita, kuten www.kideve.fi-, www.kittilanpalvelut.fi- ja www.kittilanyhdistykset.fi -sivustoja.

Toimintakertomuksessa todetaan, että yrityksiä tuettiin kehittämään palveluitaan niin, että ne palvelevat matkailijoita ympäri vuoden ja vastaavat kansainvälisen asiakaskunnan tarpeisiin. Ympärivuotisen yritystoiminnan vahvistaminen oli keskeinen tavoite, ja sitä edistettiin sekä hankkeiden että yritysneuvonnan kautta. Kideven toiminta tuki osaltaan Kittilän vetovoimaisuutta paikkana, jossa elämä on monipuolista, kansainvälistä ja ympärivuotista.

Tarkastuslautakunnan arvion mukaan toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuivat. Numeeristen mittaritavoitteiden toteutumisesta suhteessa tavoitteeseen ei voitu arvioida, kun tavoitearviota ei ole asetettu. Tarkastuslautakunta suosittaa määrällisille tavoitteille tavoitearvojen asettamista tavoitteen toteutumisen arvioimiseksi.

Tarkastuslautakunnan arvioin mukaan Kideve on tehnyt hyvää työtä yrityskentän palveluiden kehittämiseksi vastaamaan kysyntää ja tarpeita. Tarkastuslautakunta kannustaa jatkamaan työtä matkailun ympärivuotisuuden edistämiseksi.

4 TALOUDELLISET TAVOITTEET

Toimintakatteen toteuma oli 91 % (-29,5 milj. euroa) muutettuun talousarvioon nähden. Toimintakatetavoite alittui 3,2 milj. eurolla. Olennaisimmat toimintamenojen ylitykset toteutuivat avustuksissa ja muissa toimintakuluissa.

Toimintatuotot toteutuivat 0,5 milj. euroa talousarviota paremmin. Tonttien myyntituloja kertyi 2,3 milj. euroa eli noin 1,8 milj. euroa arvioitua enemmän. Maankäyttö- ja rakennuslainausten tavoite alittui 1,5 milj. euroa, kun sopimuksiin liittyvät investoinnit eivät toteutuneet.

Toimintakulut toteutuivat muutettuun talousarvioon nähden 95 %.

Lautakunnista koululautakunnan toimintakate (vaje) toteutui 0,8 milj. euroa (103,7 %) talousarviota heikompana. Ylitystä selittävät mm. palvelujen ostojen ylittyminen. Teknisen lautakunnan toimintakatetavoite ylittyi 2,1 milj. eurolla (220,4 %). Tonttien myyntituloja kertyi merkittävästi arvioitua enemmän.

Verotuloja kertyi 27,8 milj. euroa, mikä toteutui lähes suunnitellusti (-135.000 euroa). Merkittävin alitus toteutui kiinteistöverotuloissa. Kiinteistöverotuloja kertyi 8,7 milj. euroa, jossa vähennystä edellisestä vuodesta 0,3 milj. euroa. Kunnallisverotuloja tilitettiin 11,6 milj. euroa (2024:11,9 milj. euroa) ja yhteisöverotuloja 5,6 milj. euroa. **Vuodelle 2025 tuloveroprosenttia laskettiin 7,6 %:sta 7,30 %: in.** Valtionosuuksia tilitettiin 13 milj. euroa (2024:11,9 milj. euroa), mikä on 0,32 milj. euroa yli talousarvion. Poikkeama selittyy arvioitua suuremmista opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuksista.

Rahoitustuottojen ja -kulujen kertymä nettona oli 2,0 milj. euroa (2024: 4,2 milj. euroa). Muita tuottoja kertyi 1,9 milj. euroa, josta osinkotuottoja saman konsernin tytäryhtiöiltä kertyi 1,8 milj. euroa (2024:4,3 milj. euroa). Korkokuluja kirjattiin 173.000 euroa.

Vuosikatetta kertyi 13,3 milj. euroa ja se kattaa monikertaisesti 4,7 milj. euron poisotot. Tilinpäätöksessä purettiin 2,2 milj. euroa investointivaroja toteutuneisiin investointihankkeisiin.

Kunnan tilinpäätöksen osoittama ylijäämä vuodelle 2025 on 8,6 milj. euroa, kun se oli 9,8 milj. euroa vuonna 2024. Kunta teki rahastojen lisäyksen 0,5 milj. euroa tiehankerahastoon. Lisäksi kirjattiin poistoeron muutokset.

Kunnan lainamäärä väheni vuoden aikana noin 0,7 milj. eurolla. Lainakanta oli vuoden 2025 lopussa 331 euroa/asukas (2024:448 euroa/asukas). Lapin kunnissa lainakanta oli keskimäärin 4.049 euroa/asukas vuonna 2025 (tilinpäätösarvio). Lainaa oli 2,3 milj. euroa vuoden lopussa ja lainat sekä vuokravastuut yhteensä 3,3 milj. euroa.

Kunnan taseen kumulatiivinen ylijäämä on 65,4 milj. euroa mukaan lukien vuoden 2024 ylijäämä 8,6 milj. euroa. Yhteenveto tulos- ja rahoituslaskelman tunnusluvuista on esitetty seuraavassa taulukossa. Lähes kaikki tunnusluvut ovat kehittyneet positiivisesti vuodesta 2021 alkaen.

Tulos- ja rahoituslaskelman tunnusluvut	2021	2022	2023	2024	2025
Vuosikate euroa/asukas	1807	1809	2160	2016	1900
Vuosikate % poistoista	401	368	446	342	279
Investointien tulorahoitus %	311	223	96	105	124
Toim. ja inv. rahavirran kertymä 5 vuodelta, t€/as	3339	3533	2986	2822	2588
Kassan riittävyys, pv	26	55	53	52	66

Yhteenveto taseen tunnusluvuista on esitetty seuraavassa taulukossa. Taseen tunnusluvut ovat kehittyneet positiivisesti koko tarkastelujakson ajan.

Taseen tunnusluvut	2021	2022	2023	2024	2025
Omavaraisuus %	74	78	87	90	90
Suht. velkaantuneisuus %	24	22	24	20	18
Lainakanta/asukas	1333	1001	673	448	331
Kertynyt ylijäämä/asukas	4422	5349	6880	8292	9366

Kittilän kunnan taloudellinen tilanne on erinomainen ja Kittilän kunta on talouden tunnuslukujen valossa kuntakentän parhaimmista. Kittilän asukaskohtainen tulos oli kuntien tilinpäätösennustevertailussa kuudenneksi paras. Tilinpäätöksen valmistumisen jälkeen Kittilän asukaskohtainen tulos (1.219 euroa/asukas) ohitti Sodankylän asukaskohtaisen tuloksen (1.088 euroa/asukas). Kemi sijoittui vertailussa toiseksi (2.264 euroa/asukas).

Konsernin lainat ja vastuut asukasta kohden oli 6.303 euroa/asukas (6.165 euroa vuonna 2024), kun vastaava tunnusluku koko maassa oli 8.558 euroa/asukas vuonna 2024. Laskennallinen lainanhoitokate oli 4,0 (4,0 vuonna 2024). Konsernitaseen ylijäämäksi muodostui 119,6 milj. euroa.

Tuloveroprosentti vuonna 2025 oli 7,30 % (keskimäärin kunnissa, painotettu 7,54 %), yleinen kiinteistöveroprosentti 1,16 %, vakituisen asunnon 0,41 % ja muiden kuin vakituisten asuinrakennusten 1,20 % sekä voimalaitokset 3,1 %.

Tarkastuslautakunta toteaa, että kunnan talous on Suomen kuntien kärkeä ja kaikki tunnusluvut ovat erinomaista tasoa. Tase on vahva ja omavaraisuus erinomainen. Lainahoitokykyä kuvaava kunnan laskennallinen lainanhoitokate on 33,2. Tarkastuslautakunta suosittaa tarkan talouden pidon periaatteen noudattamista hyvästä tilanteesta huolimatta. Toimintaympäristön ja valtionrahoituksen muutoksiin on syytä varautua.

Suotuisa talouden kehitys on mahdollistanut tuloveroprosentin alentamisen 0,3 %-yksiköllä.

Väestöllinen huoltosuhde vuonna 2025 oli 57,3, kun huoltosuhde vastaavana ajankohtana Lapissa oli keskimäärin 71,7.

5 INVESTOINNIT

Investointien kokonaismäärä oli muutetun talousarvion mukaan 20,3 milj. euroa ja investointeja toteutettiin (netto) 10,7 milj. eurolla (tot. 53 %). Investoinneissa yhdyskuntasuunnittelun osalta talousarvio alittui 4,2 milj. eurolla (TA 10,0 milj. euroa) ja rakentamisen osalta 4,9 milj. eurolla (TA 7,1 milj. euroa). Maanhankinta toteutui talousarvion mukaisesti. Investointeihin käytettiin 1.931 euroa/asukas.

Yhdyskuntasuunnittelun investointien toteutuma oli 5,8 milj. euroa netto (58 %), josta suurimpina kohteina valmistuivat Seita-alueen kadut 1,0 milj. euroa, South Point-West Point kevyt liikenne 0,75 milj. euroa, Rakkavaarantie 1,1 milj. euroa ja Levin asfalttityöt 0,6 milj. euroa. Olennainen poikkeama talousarvioon nähden oli Laaksotorin ja maanalaisen P-alueen toteutumatta jääminen. Talousarviossa varauduttiin 2,3 milj. euron kustannukseen.

Rakentamiseen käytettiin 2,23 milj. euroa netto (32,7 %), josta suurimpana kohteena oli lukion rakennushanke 0,7 milj. euroa. Lukion investointiin varattiin vuodelle 2025 yhteensä 2,0 milj. euroa. Päiväkoti Muksula peruskorjaukseen varattiin 0,6 milj. euroa, josta käytettiin 0,5 milj. euroa. Kirjaston peruskorjaus peruuntui ja uuden lukion rakentamisen suunnittelu käynnistettiin. Peruskorjauksen määräraha miljoona euroa jäi lähes kokonaan käyttämättä.

Investointien osalta valtuuston asettamaa tavoitetta ei kaikilta osin saavutettu. Useita hankkeita jäi toteutumatta kokonaan. Tarkastuslautakunta suosittaa raportoimaan toimintakertomuksessa olennaisten poikkeamien syistä.

Tarkastuslautakunta suosittaa kiinteistösalkutuksen laatimista kiinteistömässän hallinnoimiseksi.

6 HENKILÖSTÖ

Henkilöstön määrä vuoden 2025 lopussa oli 471 henkilöä (2024: 453). Sivistyslautakuntien alaisen toiminnan henkilöstömäärä on 317 (67,3 %). Vakituksessa työsuhhteissa olevan henkilöstön määrä (67,7 %) on kasvanut edelleen (2024:64,9 %). Vuoden 2025 lopussa henkilöstön keski-ikä oli 43,6 vuotta, kun se oli 44,3 vuotta vuonna 2024.

Vuonna 2025 vanhuuseläkkeelle siirtyi 12 työntekijää (2024:9). Vanhuuseläkkeelle siirtyneiden keski-ikä vuonna 2025 oli 62,0 vuonna, kun se oli 62,3 vuotta vuonna 2024. Työkyvyttömyyseläkkeelle ei siirtynyt yhtään työntekijää (2024:4). Viimeisen neljän vuoden aikana työkyvyttömyyseläkkeelle on jäänyt vuosittain 1-5 henkilöä. Työkyvyttömyyseläkemaksut laskivat merkittävästi edellisestä vuodesta. Maksua kertyi 118.876 euroa, mikä on 64.203 euroa vähemmän kuin vuonna 2024.

Sairauspoissaoloja henkilötyövuotta kohti oli 16,6 pv/HTV (2024:19,5). Sairauspoissaolojen määrä väheni merkittävästi (15 %) edelliseen vuoteen nähden ja näin ollen tavoite sairauspoissaolojen määrän vähenemisestä toteutui. Poissaolojen määrä on alhaisin vuodesta 2018 alkaneella tarkastelujaksolla. Suurimmat poissaolojen määrät (pv/HTV2) ovat varhaiskasvatuksessa (21,7), teknisellä toimella (21,1) ja kouluilla (18,7). Kuitenkin em. toimialoilla kehityksen suunta on laskeva. Sairauspoissaolojen määrä oli hieman suurempi kuin kunta-alalla keskimäärin vuonna 2024 (16,3 pv/HTV). Kunnassa on käytössä korvaavan työn malli, joka mahdollistaa työn tekemisen muualla kuin omassa työtehtävässä. Joissakin tilanteissa tämä voi olla vaihtoehto sairauspoissaoloille.

Työntekijöistä 16,8 % (2024: 15,5 %) ei ollut lainkaan poissaoloja. Kuntastrategian yhtenä tavoitteena on, että sairauspoissaolopäivien määrä on alle kuntien keskiarvon, mikä toteutui. Työterveyshuollon tilastojen mukaan mielenterveyden häiriöt, tuki- ja liikuntaelin- ja hengityselinten sairauksiin liittyvät diagnoosit aiheuttivat vuonna 2025 suuren osan sairauspoissaoloista. Tilastotietojen mukaan kaiken mittaiset sairauslomat vähenivät edellisestä vuodesta.

Esihenkilöllä on oikeus myöntää omailmoituksella sairausloma viiden päivän ajalle. Työterveyshuolto toteutti ennaltaehkäisevää työtä mm. neuvontaa ja ohjausta. Työpaikkaselvityksiä tehtiin kaikkiaan 10 kohteessa.

Henkilöstön liikunta- ja kulttuuriedun (Smartum) arvo on 250 euroa henkilölle, joka työskenteli kuntaan yli 6 kuukautta. 3-6 kuukautta työssä olleille edun arvo on 125 euroa ja 1-3 kuukautta työssä olleilla 50 euroa. Vuosittain järjestetään 1-2 virkistystapahtumaa. Henkilöstöinvestointeihin eli koulutukset, työkykyä edistävä virkistystoiminta ja henkilöstöetuudet käytettiin 208.000 euroa (2024:168.000). Merkittävimmän satsausta on liikunta- ja kulttuuriseteliin sekä tyky-toimintaan.

Työterveyshuollon kustannukset olivat 354.000 euroa vuonna 2025. Kelan korvauksen suuruudeksi on arvioitu 161.400 euroa. Sairauspoissaolojen laskennallinen kustannus on (370 euroa/pv) yhteensä 2,9 milj. euroa (2024:3,1 milj. euroa).

Työterveyshuollon keskeisenä tavoitteena on tukea kuntastrategiaa edistämällä henkilöstön työkykyä ja työtyytyväisyyttä sekä vähentää sairauspoissaoloja.

Sopimusta on laajennettu, ja sen tarkoituksena on korvata aiemman sairauskuluvaikutuksen puutteita tarjoamalla tarvittavaa hoitoa ja diagnostiikkaa joustavasti samasta paikasta. Palveluun sisältyy lakisääteisen ennaltaehkäisevän toiminnan lisäksi yleis- ja erikoislääkäritasoisen sairaanhoidon, monipuoliset kuvantamis- ja laboratoriotutkimukset sekä erityispanostukset mielen hyvinvointiin ja tuki- ja liikuntaelinvaivojen ehkäisyyn.

Työhyvinvointikysely toteutettiin ja kyselyn tulos oli tavoitteen mukaisesti parempi kuin vuoden 2024 kyselyssä. Työhyvinvointikyselyn koko organisaation keskiarvoksi tuli 3,63 asteikolla 1-5 (2024:3,56). Kyselyn vastausprosentti oli 43,4 % (2024:54,5 %). Kyselyn tuloksia on käyty läpi toimielimissä, johtoryhmässä ja osastopalaverissa. Em. kyselyn lisäksi toteutettiin neljä lyhyttä Pulssi-kyselyä, joiden tulokset osoittivat työhyvinvoinnin kehittyvän positiiviseen suuntaan.

Esihenkilöiden hyvinvointikyselyn perusteella esihenkilöt voivat hyvin. Vastausten tulokset vaihtelivat 3,9-4,1 välillä asteikolla 1-5. Kokonaiskuvaa vahvistaa, että 94 % esihenkilöistä suosittelisi työpaikkaa muille, mikä kertoo hyvästä työnantajakuvasta ja myönteisestä esihenkilökokemuksesta.

Koulutuspäivien raportoinnissa Populus -järjestelmässä on ilmennyt puutteellisuuksia ja koulutuspäivien kustannukset ovat toteutumaa suuremmat. Henkilöstöraportin mukaan koulutuspäivien palkkakustannukset olivat 56.647 euroa (2024: 55.921). Vuonna 2025 henkilöstön koulutuspäivien määrä 306 päivää oli sama kuin vuonna 2024.

Henkilöstökulut kasvoivat 8,2 % edelliseen vuoteen nähden. Henkilöstökulut olivat yhteensä 23,4 milj. euroa, missä kasvua edellisestä vuodesta 2,1 milj. euroa. Henkilöstön vaihtuvuus (9,1 %) on tasoittunut vuoteen 2024 verrattuna (11,2 %) suhteessa päätyneisiin palvelusuhteisiin (8,2 %, 2024:8,8 %). Vuonna 2025 tehtiin kaikkiaan 169 rekrytointia, joista 109 oli julkisia hakuja. Hakemuksia saatiin kaikkiaan 1.024 eli 6,1 hakijaa/rekrytointia kohden

Työterveyshuollon tavoite tukea kuntastrategiaa edistämällä työhyvinvointia ja vähentämällä sairauspoissaoloja toteutui. Tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota sairauspoissaolojen merkittävään vähenemiseen. Tavoite sairauspoissaolojen vähenemisestä alle kunta-alan keskiarvon ei aivan toteutunut.

Tarkastuslautakunta kannustaa jatkamaan varhaisen tuen mallin mukaista toimintaa aktiivisesti. Työterveyshuollon palveluita on lisätty ennaltaehkäisevän työn osalta. Kunta on satsannut myös henkilöstöetuuksiin nostamalla kulttuuri- ja liikuntaedun arvoa 250 euroon.

Tarkastuslautakunta pitää hyvänä, että määräaikaisten virkojen ja toimien määrä on vähentynyt.

Työkyvyttömyyseläkkeiden kustannukset ovat vähentyneet 10,4 % edellisestä vuodesta.

7 KUNTAKONSERNILLE ASETETTUJEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

Toimintakertomuksessa todetaan, että kunnan ylijäämää kasvattivat osaltaan osinkotuotot Ounastähti kuntayhtymästä, Oy Levi Ski Resort Ltd:stä ja Rovakairasta. Tytäryhtiöt ovat konserniohjeen mukaisesti hakeneet omistajan ennakkokäsityksen tehdessään päätöstä omistajan kannalta merkittävästä asiasta.

Omistajapolitiikan tavoitteena ovat elinkeinotoiminnan edellytysten edistäminen ja vauhdittaminen, kunnan pääomasijoitusten turvaaminen ja osinkotuoton varmistaminen

Toimintakertomuksen mukaan kunnanvaltuusto on asettanut vuoden 2025 talousarviossa keskeiselle tytäryhtiölle tavoitteet. Asetetut tavoitteet on saavutettu. Konserniohjetta on noudatettu mm. raportoinnin ja ennakkokäsityksen hankkimisesta omistajalta merkittävistä asioista osalta.

Tarkastuslautakunnan arvioinnin painopisteenä konserniyhtiöistä oli Kittilän Vuokratalo Oy.

Kittilän Vuokratalot Oy

Yhtiölle asetettiin neljä tavoitetta, 1) käyttöaste 98 %, 2) yhtiö toimii kustannustehokkaasti, aktiivinen kustannusseuranta ja oma taloushallinto, 3) asuntojen taso pidetään peruskorjauksien ja kunnossapidon avulla kilpailukykyisenä ja 4) vuokrien korottaminen malitillisesti. Toimintakertomuksen mukaan asetetut tavoitteet ovat toteutuneet.

Käyttöaste 96,5 % toteutui tavoitetta heikompana. Kesällä käyttöaste oli alhaisempi, kun uusi kohde valmistui. Kohteiden korjausmäärää on nostettu. Tilikauden tulos päättyi 0-tulokseen.

Kittilän Aluelämpö Oy

Yhtiön toiminnalliseksi tavoitteeksi asetettiin taata asukkaille keskeytymätön lämmönsaanti, varmistaa sopimuksilla häiriötön polttoaineen saanti sekä poikkeustilanteiden hallinta päivitetyillä suunnitelmilla. Taloudelliseksi tavoitteeksi asetettiin positiivinen tulos, yhtiön kassatilanteen vakaana pitäminen, säilyttää asema kilpailukykyisenä energiantoimittajana sekä velkamäärän pienentäminen.

Tilikauden tulos oli 1.652 euroa (2024: -1.567). Liikevaihtoa kertyi 4 milj. euroa (2024:4,6 milj. euroa). Toimintakertomuksen mukaan asetetut tavoitteet ovat toteutuneet. Tilikaudella aloitettiin sähkökattilainvestointi, jonka valmiusaste oli vuodenvaihteessa 80 %.

Oy Levi Ski Resort Ltd

Levillä on hyvä vetovoima. Levin lumikausi on tällä hetkellä noin seitsemän kuu-kautta. Alppihiihdon maailmancupin naisten ja miesten osakilpailu järjestettiin mar-raskuussa 2025.

Yhtiölle asetettiin vuoden 2025 talousarviossa toiminnallisia ja taloudellisia tavoitteita. Taloudellisina tavoitteina olivat liikevaihdon vuosittainen kasvu 5 %, positiivinen liiketulos ja käyttökate yli 30 % sekä kasvattaa markkinaosuutta sekä

kotimaisissa että ulkomaisissa asiakkaissa. Toiminnalliseksi tavoitteeksi asetettiin Levi Pohjoisen Euroopan edistyksellisin ympärivuotinen hiihtokeskustoimija, vastuullisuusohjelman pitkäjänteinen edistäminen sekä digitalisointityön jatkaminen kaikessa toiminnassa. Investointien osalta edellytetään nelivaiheisen investointiohjelman jatkamista. Toimintakertomuksen mukaan asetetut tavoitteet ovat toteutuneet.

Liikevaihto oli noin 33 milj. euroa, jossa kasvua vajaa 3 % edellisestä vuodesta. Liikevaihto on kasvussa. Puitteisiin on investoitu merkittävästi viimeisen viiden vuoden aikana.

Tarkastuslautakunta huomioi, että tytäryhtiöille on asetettu vuositavoitteet.

Tarkastuslautakunnan arvion mukaan valtuuston asettamat tavoitteet toteutuivat pääosin. Tarkastuslautakunta suosittaa, että toimintakertomuksessa raportoidaan konserniyhtiöiden keskeisimmät julkiset tunnusluvut sekä valtuuston asettamien vuositavoitteiden toteutuminen.

8 SISÄINEN VALVONTA, RISKIEN HALLINTA JA KONSERNIVALVONTA

Sisäisen valvonnan tarkoituksena on turvata tavoitteiden saavuttaminen. Kunnanhallitus on hyväksynyt 7.11.2023 päivitetyn sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen. Omistajaohjauksen periaatteet ja konserniohje on hyväksytty valtuustossa 29.9.2025. Kittilän kunnan hankintastrategia on päivitetty 17.6.2024. Hankintaan liittyvät ohjeet on hyväksytty 22.1.2018. Kittilän kunnan yleiset avustusohjeet 2026 on hyväksytty kunnanhallituksessa 3.2.2026.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selonteko perustuu lautakuntien, Kideve elinkeinopalvelujen johtokunnan sekä Tunturi-Lapin ja Pellon työllisyysalueen jaoston tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä tekemiin itsearviointeihin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä, niissä havaituista puutteista sekä sisäisen valvonnan kehittamisestä.

Toimintakertomuksen raportoinnin mukaan kunnanhallituksen tietoon vuonna 2025 ei ole tullut lakisääteisten tehtävien laiminlyöntejä tai muita lakien, säännösten ja hyvän hallinto- ja johtamistavan vastaisia toimia, joista saattaisi aiheutua merkittävä oikeusseuraamus.

Kunnanhallituksen arvion mukaan sisäinen valvonta on olennaisilta osin toimivaa ja järjestetty asianmukaisesti. Sisäistä valvontaa pyritään muuttamaan niin, että valvonnassa voidaan entistä paremmin huomioida nykyaikaiset ratkaisut.

Toimintakertomuksen selonteon mukaan olennaiset riskit on toimialoilla tunnistettu ja toimenpiteet niiden suhteen ovat riittäviä.

Henkilöstöriskinä on tunnistettu henkilöstön hyvinvointiin liittyviä riskejä. Mielenterveysperusteiset sekä tuki- ja liikuntaelinperusteiset poissaolojen kasvuun on vastattu ottamalla käyttöön varhaisen tuen malli. Yksi sairauspoissaolojen riskienhallintakeino on nopeampi pääsy työterveyshuollon palveluihin. Kunnassa on käytössä myös työyhteisösovittelun toiminta malli. Tärkeä riskinhallintakeino on nopea pääsy työterveydenhuollon palveluihin ja osatyökykyisen työntekijän työssäjaksamisen tukeminen. Työterveyshuolto tekee ennaltaehkäisevää ja työkykyä tukevaa työtä ja osallistuu työsuojelun yhteistoimintaan.

Tieto- ja ICT-riskeinä on tunnistettu mm. järjestelmien toimimattomuus, kyberuhkat ja riittävä osaaminen uusien digitaalisten palveluiden käyttöönotossa. Riskeihin varaudutaan yhteistyössä ICT-toimittajien kanssa. Henkilöstö ja luottamushenkilöt ovat veloitettuja suorittamaan sähköisen tietoturvakoulutuksen. Kunta osallistuu vuosittain TAISTO-harjoitukseen.

Toimitilariskinä on sisäilmaongelmaiset kiinteistöt, joihin on tehty korjauksia. Kunnassa on toimiva sisäilmatyöryhmä, jolle on vahvistettu toimintamalli. Tarkastuslautakunta kysyy, kokoontuuko työryhmä säännöllisesti?

Sote-kiinteistöjen osalta ei ole tiedossa olennaisia kunnan talouteen liittyviä riskejä.

Rahoitukseen liittyvä korkoriski ei tässä vaiheessa ole merkittävä vähäisen lainamäärän vuoksi. Vuodelle 2026 kunta on talousarvion mukaan ottamassa lainaa lähes 20 milj. euroa. Uusien lainojen osalta pyritään minimoimaan rahoitusriskit.

Muita taloudellisia riskejä aiheuttavat viime vuosina valtiovallan toimesta toteutetut järjestämisvastuiden muutokset; sote-palveluiden muutos ja työllisyyspalveluiden järjestäminen. Lapin hyvinvointialueen haastava taloustilanne luo painetta siihen, että kunta joutuu harkitsemaan osallistumista tiettyjen kuntalaisten hyvinvointia tukevien palvelujen toteuttamiseen ja kustantamiseen. Tunturi-Lapin ja Pellon työllisyysalueen näkökulmasta riskinä on uusien tehtävien asettaminen työllisyysalueelle ilman, että näihin tehtäviin kunnat saavat valtionrahoitusta.

Konserniohjauksessa ja -valvonnassa noudatetaan Kittilän kunnan omistajaohjauksen periaatteita ja konserniohjetta. Kunnanhallitus raportoi säännöllisesti valtuustolle yhtiöiden tavoitteiden toteutumisesta ja taloudellisen aseman kehittymisestä sekä arvion tulevasta kehityksestä ja riskeistä.

Tarkastuslautakunnan arvion mukaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selonteko antaa riittävän kuvan valvonta- ja riskienhallintatoimista.

Tarkastuslautakunta huomioi, että sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selontekoon on sisällytetty tieto- ja viestintäteknologiaa koskeva riskiarvio. Tietosuojaohjeet ja tietoturvaperaatteet on syytä päivittää säännöllisesti sekä varmistaa henkilöstön riittävä tietosuojaosaaminen.

9 YHTEENVETO

Tarkastuslautakunnan arvioin mukaan valtuuston asettamat tavoitteet toteutuivat vuonna 2025 pääosin ja toimintakertomus sisältää olennaiset ja riittävät tiedot kunnan toiminnasta ja taloudesta. Kuntastrategian tavoitteita on edistetty niin palvelutuotannossa kuin elinvoimakentässä.

Kittilän talouden tilanne on erittäin hyvä kaikkien tunnuslukujen valossa tarkasteltuna. Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan taloudenhoidossa on hyvä kuitenkin varautua toimintaympäristön äkillisiin muutoksiin ja valtionosuusrahoituksen tason epävarmuuteen.

Tarkastuslautakunta suosittaa antamaan selonteon toimintakertomuksessa konserniyhtiöiden toiminnasta ja tavoitteiden toteutumisesta.

Kittilän kunta saavutti vuonna 2025 lähes 9,0 milj. euron ylijäämän. Kunnan taseen osoittama kumulatiivinen ylijäämä on 65,3 milj. euroa ja koko kuntakonsernissa 119,6 milj. euroa. Kittilän kunta on kuntakentässä kärkikastia niin talouden tunnusluvuilla kuin EVP-indeksillä mitattuna.

Tarkastuslautakunta yhtyy tilintarkastajan antamaan lausuntoon tilikaudelta 1.1. - 31.12.2025.

Tarkastuslautakunta esittää valtuustolle, että valtuusto velvoittaisi kunnanhallituksen ja lautakunnat käsittelemään arviointikertomuksen ja antamaan vastineet kertomuksen havaintoihin (tekstissä vahvennettuna) valtuustolle sekä tarkastuslautakunnalle kuluvan vuoden marraskuun loppuun mennessä.

Tarkastuslautakunta kiittää henkilökuntaa asiantuntevista ja selventävistä esitelyistä tarkastuslautakunnan kokouksissa sekä koko kunnan henkilökuntaa ansiokkaasta työstä kuntalaisten hyväksi!

10 ALLEKIRJOITUKSET

Kittilässä 28. toukokuuta 2026

Aleksi Lehto
puheenjohtaja

Sirkka Hangasvaara
varapuheenjohtaja

Arto Hettula
jäsen

Aaro Granroth
jäsen

Ahti Ovaskainen
jäsen

Tanja Koivisto
jäsen